

УДК 332.1; 338.26

Н. А. Серова, кандидат экономических наук

А. А. Яковчук

Институт экономических проблем имени Г. П. Лузина КНЦ РАН – обособленное подразделение ФИЦ «Кольский научный центр РАН», г. Апатиты

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АРКТИЧЕСКОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ¹

В статье рассмотрены основные положения новой государственной политики России в Арктике. Изучены стратегические приоритеты инвестиционного развития регионов Арктической зоны РФ.

Ключевые слова: Арктическая зона РФ; государственная арктическая политика; опорные зоны развития; инвестиционное развитие; приоритетные инвестиционные проекты.

Введение

Проблемы привлечения инвестиций в российскую экономику остаются актуальными на протяжении многих лет, поэтому задача формирования эффективной политики по привлечению инвестиций, улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности регионов является на сегодняшний день одним из приоритетных направлений государственной экономической политики России.

Среди всех регионов страны в особую группу выделяется Арктический регион, играющий ключевую роль в российской экономике и обеспечении национальной безопасности, т. к. обладает уникальным геополитическим, природно-ресурсным, транспортно-логистическим и социально-экономическим потенциалом. Наиболее интенсивно и целенаправленно освоение и «обживание» российской Арктики проводилось в советский период, что позволило обустроить и заселить обширные арктические территории за достаточно короткий срок [1]. Несмотря на рыночные преобразования в начале 90-х гг. прошлого века, которые привели к резкому ухудшению социально-экономической ситуации в стране, интерес к Арктике со стороны государства не пропал. В 1992 г. была создана Государственная комиссия РСФСР по делам Арктики и Антарктики, призванная осуществлять координацию научной, социально-экономической, хозяйственной и природоохранной деятельности в этих полярных регионах. В 1998–2000 г. для обеспечения геополитических интересов России в Арктике, ее устойчивого развития и сохранения уникальной природы были разработаны законопроект «Об Арктической зоне Российской Федерации» и «Основы государственной политики России в Арктике», которые так и не были приняты к утверждению. В целом попытка реализации государственной политики по развитию Арктики на стыке тысячелетий не увенчалась успехом из-за отсутствия должного государственного финансирования и разобщенности политической элиты [2].

Развернувшаяся в последние годы конкуренция между индустриально развитыми странами за освоение уникальных природных ресурсов Арктики обусловила необходимость разработки принципиально

новой государственной политики России в отношении своих арктических территорий.

Новая государственная арктическая политика России

Положения принципиально новой государственной арктической политики России были заложены в 2008 г. в «Основах государственной политики России в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (далее – Основы). Главными приоритетами в Основах были определены: освоение природных ресурсов Арктики, укрепление границ, в том числе продление границ континентального шельфа, развитие международного сотрудничества, сбережение экологических систем, а также закрепление российского статуса СМП в качестве национальной транспортной артерии.

В 2014 г. были утверждены «Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» и государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 года», с принятием которых Арктическая зона РФ была выделена в самостоятельный объект государственного управления и социально-экономического развития.

В 2017 г. была утверждена новая редакция госпрограммы, а срок ее реализации продлен до 2025 г. В обновленной госпрограмме актуализированы основные задачи и перечень подпрограмм, на реализацию которых предусмотрено финансирование в размере 209 млрд руб. К основным задачам госпрограммы отнесены: развитие Северного морского пути, освоение природных ресурсов Арктики с помощью современной техники и технологий, а также повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны с помощью нового механизма регионального развития – так называемых опорных зон, направленных на поддержку не отдельных территорий, а комплекса взаимосвязанных инвестиционных проектов.

Стратегические перспективы инвестиционного развития Арктической зоны РФ

В целях формирования опорных зон Министерством экономического развития был сформирован Пе-

речень приоритетных комплексных инвестиционных проектов, реализуемых (предлагаемых к реализации) в Арктике (далее – Перечень), в который вошло 145 проектов общей стоимостью около 5 трлн руб.

Около 40 % проектов из данного Перечня касается *добычи и переработки полезных ископаемых*, в основном углеводородов. Например, из 56 проектов по этому направлению 36 относится к Ямало-Ненецкому АО, где добывается более 90 % производимого в стране газа. Основными проектами округа являются крупнейшие во всей Арктике СПГ проекты («Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2»), предусматривающие строительство заводов по сжижению природного газа. В других арктических регионах по данному направлению также реализуется ряд крупных проектов, в частности строительство ГМК в Норильском промышленном районе Красноярского края, строительство ГОК на базе платинометалльного месторождения «Федорова тундра» и на базе месторождения апатит-нефелиновых руд «Олений ручей» в Мурманской области, разработка свинцово-цинкового месторождения «Павловское» на Новой Земле в Архангельской области.

Около 18 % проектов из перечня относятся к *развитию арктической транспортной системы*, прежде всего, Северному морскому пути. В рамках данного направления планируется реализация 26 инвестиционных проектов. Например, одним из крупнейших проектов не только в Арктической зоне РФ, но и в масштабах всей страны является проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» (общая стоимость проекта составляет 139,02 млрд руб.). В рамках проекта предусматривается реконструкция действующих и создание новых объектов железнодорожной и автомобильной инфраструктуры, а также строительство угольного, нефтяного и контейнерного терминалов [3]. Еще одними из крупнейших проектов по развитию арктической транспортной системы являются строительство железнодорожных магистралей Обская – Коротчаево (проект «Северный широтный ход» стоимостью около 270 млрд руб.), соединяющих Северную и Свердловскую железные дороги в единую логистическую систему и строительство и Архангельск – Пермь (проект «Белкомур» стоимостью около 225 млрд руб.), которая напрямую соединит регионы западной Арктики России с Сибирью и Уралом, а в перспективе и со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) [4].

Более 15 % проектов (23 проекта), входящих в Перечень, относятся к *добыче и переработке алмазов*, которые планируются к реализации в основном к Республике Саха (Якутия), где ведется добыча более 95 % всех алмазов страны и Архангельской области (например, строительство ГОК стоимостью 26,6 млрд руб. на базе месторождения им. В. Гриба в Мезенском районе).

Инвестиционные проекты по другим направлениям (по развитию промышленности и энергетики, геологоразведки, рыбной промышленности и сельского хозяйства, экологии, телекоммуникаций, туризма и социальной сферы) представлены в Перечне незна-

чительной степени и составляют около трети от общего числа приоритетных проектов. Данные проекты не являются столь масштабными и капиталоемкими, как нефтегазовые и инфраструктурные проекты, но они являются важными для развития экономики арктических регионов. Например, крупнейшим проектом по развитию *рыбной промышленности и сельского хозяйства* (более 4 %) является создание в Мурманской области аквабиотехнологического промышленного комплекса по производству рыбных кормов для лососевых видов рыб и получению посадочного материала молоди атлантического лосося (стоимость проекта составляет 13,02 млрд руб.). По развитию *экологии* (2 %) в Перечень входит всего пять проектов общей стоимостью более 5 млрд руб., в частности проекты по очистке Кольского залива Мурманской области от брошенных и затопленных судов (2,0 млрд руб.) и по очистке залива от загрязняющих веществ (1,1 млрд руб.). Крупнейшим проектом по развитию *телекоммуникаций* (1,5 %) является строительство волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) вдоль берега Северного Ледовитого океана с отводами на населенные пункты приарктических территорий Республики Коми и глубоководные порты Северного морского пути (стоимость проекта оценивается в 80 млрд руб.). По развитию *туризма* (менее 1 %) в Перечень включен лишь один проект – создание туристско-рекреационного кластера «Беломорский» в Архангельской области (внебюджетные инвестиции по проекту оцениваются в 976,5 млн руб., средства федерального бюджета – 325,5 млн руб.). Перспективные проекты развития туризма других арктических регионов (например, туристско-рекреационный кластер «Хибины» Мурманской области, туристско-рекреационный кластер «Северная мозаика» Якутии, туристско-рекреационный комплекс «Беломорские петроглифы» Республики Карелии и др.) в Перечень включены не были. Вместе с тем для регионов европейской части российской Арктики (Мурманской и Архангельской областей, Республики Карелия), обладающих большим туристско-рекреационным потенциалом и высокой транспортной доступностью, имеются все возможности стать лидерами развития туризма не только в российской в Арктике, но и за ее пределами – на Северном полюсе, архипелаге Шпицберген, островах и акваториях морей Северного Ледовитого океана [5, 6].

На сегодняшний день из Перечня выделен ряд наиболее приоритетных («якорных») проектов, имеющих межотраслевой и межтерриториальный характер, а также способных оказать влияние как на развитие отдельных арктических регионов и прилегающие неарктические территории, так и на всю Арктическую зону РФ в целом, которые будут составлять стержень опорных зон. Среди таких проектов: проект «Ямал СПГ», проект «Арктик СПГ-2», комплексное развитие Мурманского транспортного узла, магистраль «Северный широтный ход», магистраль «Белкомур», центр строительства крупнотоннажных морских сооружений и др.

Выводы

Таким образом, стратегические перспективы инвестиционного развития Арктической зоны РФ имеют два глобальных взаимосвязанных направления, каждое из которых базируется на реализации якорных проектов в рамках опорных зон:

- 1) создание в Арктике крупных минерально-сырьевых центров;
- 2) модернизация и комплексное развитие арктической транспортной системы.

Однако следует отметить, что стратегические планы России относительно своих арктических территорий могут существенно измениться из-за негативного влияния кризисных процессов и ухудшения геополитической ситуации, которую за рубежом уже называют новой холодной войной [7–9]. Даже в период жестких бюджетных ограничений у России нет в планах прекращения реализации проектов по приоритетным направлениям развития Арктики.

Библиографические ссылки

1. Тимошенко А. И. Советский опыт освоения Арктики и Северного морского пути: формирование мобилизацион-

ной экономики // Историко-экономические исследования. – 2013. – Т. 14. № 1–2. – С. 73–95.

2. Тамицкий А. М. Государственная политика современной России в Арктике: этапы, приоритеты и некоторые итоги // Арктика и Север. – 2012. – № 6. – С. 1–8.

3. Скуфьина Т. П., Серова Н. А. Актуальные аспекты развития Мурманского транспортного узла // Транспорт Российской Федерации. – 2017. – № 5 (72). – С. 19–22.

4. Серова Н. А., Серова В. А. Транспортная инфраструктура российской Арктики: Современное состояние и перспективы развития // Конкурентоспособность в глобальном мире. – 2017. – № 12. – С. 1269–1272.

5. Яковчук А. А. Становление и развитие экотуризма на Кольском Севере // Труды Фермановской научной сессии ГИ КНЦ РАН. – 2017. – № 14. – С. 572–575.

6. Лукин Ю. Ф. Арктический туризм в России // Арктика и Север. – 2016. – № 25. – С. 211–216.

7. Black J., Johns M. The Return of the Cold War: Ukraine, The West and Russia. – Routledge. – 2016. – 312 p.

8. Johnson J., Woodruff D. Currency Crises in Post Soviet Russia // The Russian Review. – 2017. – Vol. 76. – Issue 4. – P. 612–634. DOI: 10.1111/russ.12150

9. Rodionov D. G., Pshenichnikov V. V., Zherebov E. D. Currency Crisis in Russia on the Spun of 2014 and 2015: Causes and Consequences // Procedia – Social and Behavioral Sciences. – 2015. – Vol. 207. – P. 850–857. DOI: 10.1016/j.sbspro.2015.10.176.

N. A. Serova, PhD in Economics

A.A. Yakovchuk

Luzin Institute for Economic Studies – Subdivision of the Federal Research Centre “Kola Science Centre of the Russian Academy of Sciences”, Apatity

CENTRAL ASPECTS OF GOVERNMENTAL INVESTMENT POLICY IN RUSSIA IN THE ARCTIC

The article considers the main provisions of the new state policy of Russia in the Arctic. The strategic priorities of the investment development of the regions of the Arctic zone of the Russian Federation have been studied.

Keywords: Arctic zone of the Russian Federation; state arctic policy; support zones of development; investment development; priority investment projects.