

УДК 343.35

*З. З. Зинатуллин, доктор юридических наук, профессор**В. Л. Подкаура, магистрант*

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассмотрены основы правового регулирования в сфере противодействия коррупционной экономической деятельности. Для обеспечения эффективности реализации отдельных антикоррупционных мер при разработке проектов нормативно-правовых актов приведены предложения по реализации антикоррупционных правовых норм.

Ключевые слова: коррупция; Конвенция ООН; контрольно-надзорные функции; антикоррупционные меры.

В последние годы проведена значительная работа по разработке и внедрению нового антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., утвержден Национальный план противодействия коррупции и Национальная стратегия противодействия коррупции [1], создан специальный антикоррупционный орган – Совет по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации [2], основными задачами которого являются выработка и реализация государственной политики в области противодействия коррупции, координация деятельности органов власти по вопросам противодействия коррупции, принят базовый закон «О противодействии коррупции» [3], предусматривающий комплекс мер по противодействию и профилактике коррупции, по совершенствованию порядка прохождения государственной службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственной службы, внедрена антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов [4], в уголовном законодательстве в качестве одной из мер ответственности за коррупционные преступления предусмотрена конфискация имущества.

Реализован ряд мер по обеспечению доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Так, например, приняты законы «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [5], «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [6], «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» [7], благодаря чему реализован механизм публикации решений судов в сети Интернет, определены перечни сведений о деятельности федеральных органов исполнительной власти, публикуемые в сети Интернет. Разработан проект Концепции взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции на период до 2016 г. В отдельных отраслях совершенствование системы государственного управления по-

зволило сократить высокий уровень коррупции, существовавший там ранее. Закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [8] при всей критике в его адрес, часто вполне обоснованной, обеспечил достаточно высокий уровень информационной прозрачности и доступности для общественного контроля системы закупок для государственных и муниципальных нужд. В рамках его применения создаются механизмы, препятствующие недобросовестным заказчикам размещать заказы под конкретным поставщиком, а недобросовестным предпринимателям – участвовать в процедурах размещения государственного заказа. В некоторой части усовершенствована система государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательства в соответствии с законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». На законодательном уровне урегулирован процесс осуществления контрольно-надзорных функций, предусматривающий единую процедуру контроля (надзора) для большинства видов проверок и жесткую ответственность контролируемых органов за нарушение процедуры (введены штрафные санкции). Улучшилось качество предоставления отдельных государственных услуг в рамках административной реформы. Принят ряд эффективных административных регламентов, предусмотренных Концепцией административной реформы в качестве меры по совершенствованию государственного управления и по снижению коррупции в органах власти. Появилась возможность получения ряда государственных услуг в электронном виде.

Однако интенсивность антикоррупционного правотворчества не подкреплена соответствующими гарантиями его реального исполнения. В разрабатываемых нормативных документах крайне редко присутствуют встроенные механизмы контроля, в особенности участие структур гражданского общества, независимых экспертов.

Как правило, в государственных органах не привлекается ответственных за реализацию новых нормативных положений – это все то же должностное лицо кадровой (юридической) службы, ответственное за исполнение требований антикоррупционного законодательства (проведение экспертизы), к тому

же выполняющее и иные должностные обязанности. В условиях сокращения численности государственного аппарата возложение обязанности по применению антикоррупционных мер на имеющиеся в штате должности государственной службы существенно снижает эффективность их реализации. Необходимо также обратить особое внимание на неопределенность терминов в федеральном законодательстве. В частности, закон «О противодействии коррупции» содержит понятия «отдельные функции государственного управления», «доход», содержание которых не конкретизируется законодателем. Это приводит к затруднениям в правоприменении антикоррупционных правовых норм [9].

В силу сложившейся ситуации для обеспечения эффективности реализации отдельных антикоррупционных мер при разработке проектов нормативно-правовых актов следует учитывать:

1) реальные возможности регулируемых правовым актом мер по снижению коррупционных рисков в определенной сфере или области государственной или общественной жизни;

2) распространение предусмотренных правовым актом антикоррупционных требований на всех (на подавляющее большинство) субъектов (должностных лиц, органов, структурных подразделений), чья деятельность связана с высокими рисками коррупционных проявлений или которые потенциально имеют возможность совершения коррупционных правонарушений;

3) реальные возможности лиц, осуществляющих контроль за исполнением правового акта, обеспечить исполнение предусмотренных им антикоррупционных требований всеми лицами, которых эти требования касаются;

4) наличие в правовом акте механизмов и процедур, предусматривающих участие структур гражданского общества, независимых экспертов в реализации антикоррупционных мер и осуществлении реального контроля за их применением, обеспечивающих оперативное информирование общественных институтов о достигнутых результатах (если участие представителей гражданского общества невозможно или неуместно в силу законодательных ограничений); установление ответственности за игнорирование должностными лицами сигналов институтов гражданского общества, СМИ, касающихся коррупционных проявлений, в первую очередь, вызвавших большой общественный резонанс;

5) наличие в правовом акте механизмов, позволяющих осуществлять коррекцию антикоррупционных мер в зависимости от изменения состояния коррупционных рисков или условий исполнения государственных функций и полномочий с высоким риском коррупционных проявлений;

6) степень согласованности предусмотренных правовым актом процедур применения антикоррупционных мер с иными административными процедурами деятельности государственного или муниципального органа, с общими условиями исполнения должностных обязанностей государственными и муниципальными служащими.

Библиографические ссылки

1. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции : утв. Президентом РФ 12 марта 2012 г. № 297 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. 19 марта.

2. Правительство Российской Федерации. Указы Президента. О мерах по противодействию коррупции : указ [от 19 мая 2008 г. № 815] // Российская газета. – 2008. – 22 мая.

3. О противодействии коррупции : федер. закон [от 25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ] // Российская газета. – 2008. – 30 дек.

4. Российская Федерация. Законы. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон [от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ] // Российская газета. – 2009. 22 июля.

5. Российская Федерация. Законы. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации : федер. закон [от 22 дек. 2008 г. № 262-ФЗ] // Российская газета. – 2008. 23 дек.

6. Российская Федерация. Законы. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления : федер. закон [от 9 февр. 2009 г. № 8-ФЗ] // Российская газета. – 2009. 10 февр.

7. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции : федер. закон [от 21 нояб. 2011 г. № 329-ФЗ] // Российская газета. – 2011. 22 ноября.

8. Российская Федерация. Законы. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон [от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ] // Российская газета. – 2005. 28 июля.

9. Полтерович В. М. Факторы коррупции // Экономика и математические методы. – 2008. – Т. 34, вып. 3. – С. 12–14.

Z. Z. Zinatullin, Doctor of Legal Science, Professor
V. L. Podkaura, Master's Degree Student
Kalashnikov Izhevsk State Technical University

LEGAL REGULATION OF COUNTERING CORRUPTION IN THE SPHERE OF ECONOMIC ACTIVITY

The article considers the principles of legal regulation in the sphere of combating of corrupt economic activities. To ensure the effectiveness of implementation of anti-corruption measures in the development of projects of normative-legal acts, the article describes proposals for the implementation of anti-corruption legal norms.

Keywords: corruption; the UN Convention; oversight; anti-corruption measures.