

УДК 947(045)

*О. А. Шадрина*, студентка*А. А. Фефилов*, студент*О. Г. Клецкина*, кандидат исторических наук, доцент

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

**ПРОЕКТЫ ОБЪЕДИНЕНИЯ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК И ВЫБОР ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА СССР**

*Исследование посвящено изучению процесса становления федеративных основ советского государства. Рассмотрены два проекта объединения независимых советских республик. Авторами проанализированы основные принципы государственного устройства СССР.*

**Ключевые слова:** форма государственного устройства; федерация; РСФСР; автономия; СССР.

Образование Советского Союза – это важнейшее событие в истории России и всемирной истории. В 1922 г. впервые была реализована идея создания союзного государства на национально-территориальной основе. Достижения СССР в военно-политической сфере и общественном развитии стали толчком к государственному становлению Югославии и Чехословакии. Несмотря на то что в конце XX века данные федерации распались, национально-территориальный принцип построения федеративного государства востребован современной практикой государственного строительства, в том числе составляет основу государственного устройства Российской Федерации. В связи с этим особый интерес для научного поиска представляет процесс разработки принципов объединения независимых советских республик в единое государство.

В рамках настоящей статьи предпринимается попытка проанализировать теоретические и правовые основы создания Советского Союза, включая выбор принципов объединения, отношение к объединительному процессу руководителей советских республик и механизм создания союзного государства. Вопрос о форме объединения независимых советских республик большевики начали активно обсуждать летом 1922 г. Десятого августа была учреждена партийно-государственная комиссия во главе с наркомом по делам национальностей И. В. Сталиным.

Проекты, вносимые на рассмотрение комиссии, содержали предложения о создании федеративного государства на разных объединительных основах. Один подход представлял собой идею расширения существующей федерации путем предоставления Украине, Белоруссии, закавказским республикам статуса автономий в составе РСФСР, другой – подразумевал модернизацию существовавшей системы договорных отношений между независимыми республиками и РСФСР.

Сторонником автономизации независимых от РСФСР советских республик был И. В. Сталин. В проектных тезисах он изложил мысль о том, что советские республики – Украинская, Белорусская, Азербайджанская, Армянская и Грузинская – должны войти в состав РСФСР на автономных началах [1, с. 192].

Руководители национальных республик по-разному относились к варианту объединения, пред-

ложенному И. В. Сталиным. Проект автономизации поддержали Закавказский краевой комитет РКП(б) и центральные комитеты компартий Армении и Азербайджана. В частности Закавказский краевой комитет РКП(б) одобрил тезисы о политическом, военном и хозяйственном объединении Закавказской Федерации с РСФСР [2, с. 198]. Пленум ЦК компартии Армении и Ереванский комитет единогласно приняли тезисы И. В. Сталина о политико-экономических взаимоотношениях советских республик [3, с. 197]. Пленум ЦК Азербайджанской компартии признал необходимость более тесного объединения Советского Азербайджана с Россией и выступил за создание единой Советской Федерации, подчеркнув своевременность формального закрепления единства Азербайджана с Россией на началах широкой автономии [4, с. 195].

Иной точки зрения придерживались руководители Грузии. Грузинская сторона настаивала на том, чтобы советские республики вошли в состав союзного государства на принципах равноправия. Поэтому 15 сентября 1922 г. Центральный комитет компартии Грузии признал преждевременным «...предлагаемое на основании тезисов тов. Сталина объединение в форме „автономизации“ независимых республик». Большевики Грузии приветствовали объединение хозяйственных усилий и проведение общей политики, но при условии сохранения всех атрибутов независимости национальной советской республики [5, с. 196; 6, с. 80; 7, с. 51].

Отложить обсуждение тезисов И. В. Сталина об автономизации независимых советских республик попытались и руководители Украины, предложившие перенести совещание по вопросу о взаимоотношениях с РСФСР с 22 сентября на 15 октября. Третьего октября Центральный комитет компартии Украины открыто выступил против плана автономизации, не обозначив приемлемый для Украины способ объединения советских республик [8, с. 214; 9, с. 51]. Белоруссия вслед за Украиной отвергла план автономизации, считая целесообразным установление между комиссариатами Белоруссии и комиссариатами РСФСР отношений, аналогичных существующим между РСФСР и Украиной [10, с. 197]. Таким образом, руководители Белоруссии настаивали на развитии практики договорных отношений [11, с. 51].

Альтернативный вариант объединения советских республик был разработан В. И. Лениным под влиянием дискуссии, развернувшейся в партии. В письмах к членам Политбюро ЦК РКП(б) «Об образовании СССР» и «К вопросу о национальностях или об автономизации» В. И. Ленин подверг критике предложение И. В. Сталина о вступлении в состав РСФСР Украины, Белоруссии, Азербайджана, Грузии, Армении на правах автономий [12, с. 386]. В. И. Ленин расценил идею автономизации самостоятельных национальных республик как отступление от принципов пролетарского интернационализма, находящееся в противоречии с задачами дальнейшего укрепления дружбы советских народов, их сплочения и сотрудничества в строительстве социализма [13, с. 19]. Соглашаясь с оппонентами И. В. Сталина в том, что «...вся эта идея „автономизации“ в корне неверна и несвоевременна», В. И. Ленин связывал ее появление с торопливостью И. В. Сталина, его администраторским увлечением и озлоблением против пресловутого «национал-социализма» [14, с. 356–357]. Союзное государство В. И. Ленин предлагал строить на принципах добровольности и равноправия. Союз Советских Социалистических Республик должен был объединить на добровольной основе равноправные социалистические республики. Ленинская модель федеративного государства предусматривала создание новых высших органов государственного управления и не требовала полного подчинения органам власти и управления РСФСР государственных структур независимых советских республик. Очевидно, что данный проект в большей степени отвечал потребностям национальных республик, т. к. 6 октября 1922 г. Пленум ЦК РКП(б) принял решение об объединении советских республик в союзное многонациональное государство, а также признал необходимым заключение договора между ЗСФСР, Украиной, Белоруссией и РСФСР об объединении их в Союз Советских Социалистических Республик с оставлением за каждой из них права свободного выхода из состава союза.

Консолидирующую роль в рядах большевиков, придерживавшихся строгой партийной дисциплины, сыграло решение Пленума ЦК РКП(б) о признании резолюции об отношениях РСФСР с независимыми Советскими Социалистическими Республиками, разработанной И. В. Сталиным, Г. К. Орджоникидзе, А. Ф. Мясниковым, В. М. Молотовым директивой. Пленум одобрил предложение членов комиссии ЦК по вопросу о порядке формирования руководящих органов союзного государства. Высшим органом власти СССР становился «Союзный ЦИК», в состав которого вводились представители РСФСР, Украины, Белоруссии и ЗСФСР пропорционально представляемому ими населению, а исполнительным – «Союзный Совнарком», назначаемый ЦИК СССР [1, с. 206, 214–215].

Для разработки конституционных основ СССР была создана комиссия в составе Л. Б. Каменева, Г. Л. Пятакова, А. Н. Рыкова, Г. В. Чичерина, М. И. Калинина, а также государственных деятелей

Украины, Грузии, Азербайджана, Армении и Белоруссии. Председателем был назначен И. В. Сталин. Работа комиссии осуществлялась в соответствии с концепцией В. И. Ленина о союзном государстве. В письме «К вопросу о национальностях или об „автономизации“», посвященном проблеме взаимоотношений между народами советского государства, В. И. Ленин требовал, чтобы идея равноправия народов не была извращена. По его мнению, следовало точно определить и гарантировать права союзных республик, сохранив полную независимость народных комиссариатов, в ведении которых находились внутренние дела республик. Он предлагал вопрос о форме объединения деятельности республиканских наркоматов представить на коллективное обсуждение союзных республик, хотя прекрасно осознавал необходимость создания единых союзных наркоматов обороны и иностранных дел. В. И. Ленин подчеркивал, что подлинный интернационализм пролетариата ранее господствовавшей нации состоит в особо бережном и внимательном отношении к национальным традициям и чувству собственного достоинства ранее угнетенных народов [16, с. 386].

В ноябре 1922 г. на заседании Политбюро ЦК РКП(б) получили одобрение «Основные пункты Конституции СССР», на базе которых в декабре специальная комиссия Центрального комитета РКП(б) разработала проекты Декларации и Договора об образовании СССР. В проекте Декларации об образовании СССР были отражены как принципы объединения независимых республик, так и особый характер национальной политики советского государства. Республики, объединяющиеся в союзное государство, признавали три основополагающих принципа национальной политики большевиков: принцип интернационализма, принцип права наций на самоопределение вплоть до отделения и принцип федерализма. Данные принципы позволяли устранить национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и установить основы братского сотрудничества народов. Декларация об образовании СССР развивала принципы, установленные 2 ноября 1917 г. Декларацией прав народов России, демонстрируя преемственность курса советского государства в области развития межнациональных отношений [17, с. 216].

Другим основополагающим документом был «Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик», состоявший из 11 глав. В договоре разграничивались функции высших органов власти союзного государства, Совнаркома СССР, союзных республик. В частности республикам полагалось иметь свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета. При этом перечень и объемы доходов республиканских бюджетов определял ЦИК СССР [18, с. 4–7]. Договор устанавливал единое союзное гражданство для граждан всех союзных республик, утверждал флаг, герб и государственную печать СССР. Признание права свободного выхода союзных республик из союзного государства указывало на добровольность объединения независимых республик.

Принятые I Съездом Советов СССР 30 декабря 1922 г. Декларация и Договор об образовании СССР законодательно закрепили принципы государственного устройства СССР и определили порядок вхождения РСФСР, Украины, Белоруссии и ЗСФСР в состав союзного государства.

Итак, большевики в 1922 г., учитывая тяжелое наследие национальной политики царского режима и исходя из задач социалистического развития страны, остались верны принципам федерализма, взятым на вооружение в области национально-государственного строительства в январе 1918 г.

В декабре 1922 г. на добровольной основе было создано многонациональное государство, в числе преимуществ которого были реальные перспективы для экономического и культурного развития коренных народов всех союзных республик.

#### Библиографические ссылки

1. Из истории образования СССР // Известия ЦК КПСС. – 1989. – № 9.
2. Там же.
3. Там же.
4. Там же.
5. Там же.
6. *Гросул В. Я.* Образование СССР (1917–1924 гг.). – М. : ИТРК, 2007. – 216 с.
7. Многонациональное советское государство. – М., 1972. – 431 с.
8. Из истории образования СССР // Известия ЦК КПСС. – 1989. – № 9.
9. Многонациональное советское государство. – М., 1972.
10. Из истории образования СССР // Известия ЦК КПСС. – 1989. – № 9.
11. Многонациональное советское государство. – М., 1972.
12. *Ленин В. И.* Полное собрание сочинений 5-е изд. – М. : Изд-во полит. лит., 1970. – Т. 45. – 730 с.
13. Там же.
14. Там же.
15. Из истории образования СССР // Известия ЦК КПСС. – 1989. – № 9.
16. *Ленин В. И.* Указ. соч.
17. *Гросул В. Я.* Указ. соч.
18. Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик // I Съезд Советов СССР. Стенографический отчет. – М. : Изд-во ЦИК СССР, 1923. – Прил. 1-е. – С. 4–7.

*O. A. Shadrina*, Student

*A. A. Fefilov*, Student

*O. G. Kleckina*, PhD in Historical

Kalashnikov Izhevsk State Technical University

#### PROJECTS UNION OF THE SOVIET REPUBLICS AND SELECTING THE PRINCIPLES OF THE STATE STRUCTURE OF THE USSR

*Research is devoted to the study of the process of formation of federal foundations of the Soviet state. The article describes two projects combining the independent Soviet republics. The authors analyzed the main principles of the state structure of the USSR.*

**Keywords:** form of government; federation; RSFSR; autonomy; USSR.