

УДК 352.075

Ю. И. Ганеева, магистрант

Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕЗАЩИЩЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ)

Статья содержит в себе анализ проблем в государственной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Приведены организационные основы мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: государственная поддержка; социальная поддержка; дети-сироты; социальное сиротство; устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Удмуртской Республике в последние годы активно идет процесс формирования и реализации государственной семейной политики. В целях профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства в последние годы осуществлен комплекс мер, направленных на обеспечение государственной поддержки семей с детьми, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создание условий для развития новых форм устройства и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В республике, в числе немногих регионов, в связи с внесением дополнений в Закон Удмуртской Республики от 6 марта 2007 г. № 2-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с января 2015 г. установлена в качестве меры социальной поддержки усыновителей ежемесячная денежная выплата на содержание усыновленных (удочеренных) детей, размер которой составляет 10 000,0 руб. [1]. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 августа 2015 г. № 381 «О порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание усыновленных (удочеренных) детей» определен порядок назначения и ежемесяч-

ных денежных средств на содержание усыновленных (удочеренных) детей [2].

В Удмуртской Республике сохраняется тенденция уменьшения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличения численности детей, передаваемых на воспитание в замещающие семьи, в том числе на усыновление (удочерение). По состоянию на 01 января 2016 г. насчитывается 5932 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), из них 4747 детей-сирот (80,0 % от общей численности детей-сирот) находятся на воспитании в семьях, что на 1,6 % превышает показатель 2014 г.

Сохраняется тенденция превышения численности ежегодно устраиваемых в замещающие семьи детей-сирот над количеством выявленных детей-сирот. В 2015 г. было выявлено 599 детей-сирот, устроено в замещающие семьи 617 детей-сирот (2014 г.: выявлено 535 чел., устроено 542 чел.) [3].

Основной формой социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение устройства таких детей в замещающие семьи (табл. 1).

Наиболее значимыми формами остаются опека (попечительство) над ребенком и усыновление.

Таблица 1. Данные о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Удмуртской Республике (форма № 103-рик)

Показатель	1 января 2013 г.	1 января 2014 г.	1 января 2015 г.	1 января 2016 г.
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6649	6486	6182	5932
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	4992 или 75,1 %	4868 или 75,1 %	4850 или 78,4 %	4747 или 80,0 %
В том числе находятся под опекой	4106	3983	3951	3780
В том числе усыновлены (3 года на учете), из них усыновлены в течение года	421 105 (27 – иностр.; 78 – РФ)	367 97 (14 – иностр.; 83 – РФ)	341 106 (8 иностр.; 69 – РФ)	330 116 (10 – иностр.; 106 – РФ)
В том числе проживают в приемной семье	424 183 семьи	475 199 семей	525 220 семей	637 278 семей
В том числе воспитываются в патронатных семьях	41 34 семей	43 35 семей	33 26 семей	0

На 01 января 2016 г. в республике функционирует 278 приемных семей, в которых воспитывается 637 приемных детей, наметилась тенденция роста численности усыновленных (удочеренных) детей-сирот [4].

С целью поддержки усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, оказания помощи в воспитании приемных детей в структуре 10 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей, созданы службы сопровождения замещающих семей и социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специалисты служб оказывают консультативную, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную и иную помощь родителям детей в целях профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав; организуют содействие устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей, в том числе участия в подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, организуемой органами опеки и попечительства или организациями, наделенными полномочием по такой подготовке.

В соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [5] гражданину, принимающему ребенка, лишенного родительского попечения, выплачивается единовременное пособие, размер которого в 2015 г. составил 16 672,47 руб. При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка

в возрасте старше семи лет, детей, являющихся братьями и (или) сестрами, размер указанной выплаты в 2015 г. составил 127 391,25 руб. на каждого ребенка. Общая сумма средств, выплаченных гражданам, принявшим ребенка (детей) в семью составила 15 358 862,22 руб. [6].

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 декабря 2009 г. № 369 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления единовременного денежного пособия в Удмуртской Республике при усыновлении или удочерении» осуществляется единовременная выплата в размере 100 000 рублей гражданам Российской Федерации, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций в Удмуртской Республике, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей. В 2015 г. указанное единовременное пособие выплачено на 37 усыновленных детей [7].

Согласно Закону Удмуртской Республики от 6 марта 2007 г. № 2-РЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» опекунам (попечителям), приемным родителям и патронатным воспитателям выплачиваются ежемесячные денежные средства на содержание принятых на воспитание в семью детей (табл. 2).

Таблица 2. Ежемесячные денежные средства на содержание и воспитание ребенка, руб.

Годы	Объем средств на содержание детей до 6 лет	Объем средств на содержание детей старше 6 лет
2011	5530	5670
2012	5860	6010
2013	6182	6340
2014	6491	6657
2015	6491	6657

Кроме того, ежемесячно выплачивается денежное вознаграждение приемному родителю и патронатному воспитателю. Дополнительно приемной семье выплачивается ежемесячная компенсация на оплату текущих расходов в размере 385 руб., ежемесячная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 422 руб. на одного приемного ребенка до достижения

им 18-летнего возраста, ежемесячная компенсация расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в размере 100 руб.

Минимальное вознаграждение приемных родителей составляет 3000 руб. в месяц, средняя заработная плата приемного родителя составляет более 6600 руб. в месяц [8] (табл. 3).

Таблица 3. Минимальное вознаграждение приемных родителей, руб.

Годы	Оплата труда приемных родителей (руб.), минимальный размер	Оплата труда патронатных воспитателей (руб.)
2011	3000	1243
2012	3000	1721
2013	3000	1721
2014	3000	1925
2015	3000	1925

Помимо оплаты труда приемного родителя и пособий, большое значение в организации приемной семьи имеет подготовка приемных родителей. Огромное желание иметь детей и помогать сиротам не может заменить начальных или профессиональных знаний в области педагогики, психологии, медицины. Сегодня подготовка приемных родителей и ак-

тивная помощь им уже после создания приемной семьи – одна из основных задач органов опеки.

Библиографические ссылки

1. Удмуртская Республика. Законы. О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попе-

чения родителей : закон [от 6 марта 2007 года № 2-РЗ] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/960013990> (дата обращения: 05.07.2017).

2. Удмуртская Республика. Постановления Правительства. О порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание усыновленных (удочеренных) детей [от 3 августа 2015 г. № 381] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/428655224> (дата обращения: 05.07.2017).

3. Российский статистический ежегодник. 2015 : стат. сб. // Росстат. – М., 2015. – 786 с.

4. Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2015 год. Статистическая форма №103-рик // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55452/ad10e1d50f218116a3532f1361780e3646b69806/ (дата обращения: 05.07.2017).

5. Российская Федерация. Законы. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федер. закон [от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ] // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения: 05.07.2017).

6. Администрация муниципального образования город Ижевск : офиц. сайт. – URL: <http://www.izh.ru/i/info/17004.html> (дата обращения: 10.09.2016).

7. Удмуртская Республика. Постановления правительства. Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления единовременного денежного пособия в Удмуртской Республике при усыновлении или удочерении [от 21 дек. 2009 г. № 369] // Электронный фонд нормативно-технической документации. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/441599462> (дата обращения: 05.07.2017).

8. URL: <http://www.izh.ru/i/info/17004.html> (дата обращения: 10.09.2016).

Y. I. Ganeeva, Master's Degree Student
Kalashnikov Izhevsk State Technical University

ORGANIZATIONAL BASIS OF THE STATE SUPPORT VULNERABLE PEOPLE (FOR EXAMPLE, ORPHANS AND CHILDREN LEFT WITHOUT PARENTAL CARE)

This article contains the analysis of the problems in state support for orphans and children left without parental care. Results organizational bases of social support of orphans and children left without parental care.

Keyword: state support; social support; orphans; social orphanhood; the device of orphans and children left without parental care.