

УДК 336.14.(470.51)

Н. О. Ипатова, магистрант
Ижевская государственная сельскохозяйственная академия

ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рассматривается актуальная проблема оптимизации расходов бюджета субъекта РФ, а именно бюджета Удмуртской Республики. Представлены действующие механизмы оптимизации расходов бюджета региона. Проведен анализ доходов и расходов бюджета МО «Город Ижевск» за 2014–2017 гг. Предложены мероприятия по оптимизации бюджетных расходов.

Ключевые слова: Удмуртская Республика; региональный бюджет; оптимизация бюджетных расходов; система управления региональным бюджетом.

В условиях регионализации российской экономики повышается роль региональных бюджетов, нацеленных в настоящее время на наращивание собственных доходов, что способствует повышению их самостоятельности. Бюджетные системы регионов Российской Федерации аккумулируют около половины всех бюджетно-налоговых потоков государства. Региональный бюджет является основой устойчивого развития любого региона РФ, но в настоящее время возрастают диспропорции между доходной и расходной частями бюджета.

Целью данного исследования является выявление проблем формирования и использования бюджета региона, а именно в части расходных обязательств, и разработка предложений по оптимизации расходов.

В настоящее время еще не сложилась универсальная модель системы управления региональными финансами, остаются нерешенными многие проблемы региональных бюджетов. Можно выделить две самые актуальные проблемы бюджета УР: необеспеченность в полном объеме доходами и рост расходных обязательств бюджета.

На данном этапе развития экономики органы власти сталкиваются с необходимостью пересмотра параметров бюджетной системы, фиксируя уменьшение показателей текущего периода по доходным статьям в сравнении с плановыми, чего не скажешь о расходах. В подобных условиях и при тяжелом состоянии экономики обязательства органов власти не просто сложно сокращать – их приходится увеличивать, чтобы поддержать ослабленную экономику страны, особенно ее дотационные территории и незащищенные категории граждан [1].

В этой связи органам власти приходится проводить политику в области расходов, которая бы не допускала обострения социальных проблем и при этом не вела бы к чрезмерному росту бюджетного дефицита.

Поэтому в настоящее время одной из главных целей бюджетной политики в отношении расходов бюджета является повышение их эффективности при одновременной оптимизации их величины [2].

Оптимизация стоимостной характеристики финансирования бюджетных операций заключается в анализе текущего состояния и актуальности направлений расходов с последующим проектированием сокращения (увеличения) тех или иных бюджетных статей [3]. Говоря иначе, в процессе оптимизации

решается вопрос о степени необходимости финансирования того или иного общественного явления, процесса, института и т. п. путем проведения подробного исследования специфики их функционирования.

Серьезно проблемами бюджета УР занялся новый Глава Удмуртии – Александр Бречалов. Было принято распоряжение о внесении изменения в распоряжение Главы УР от 20 сентября 2016 г. 396-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета, сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года». Цель данного плана – актуализировать меры по обеспечению сбалансированности бюджета Удмуртской Республики [4]. Рассмотрим более подробно меры по увеличению доходов и меры по оптимизации расходов.

Увеличение доходов. Самый большой доход планируется по статье «Реализация мероприятий государственной программы Удмуртской Республики «Развитие инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» – в 2017 г. планируется дополнительно получить в бюджет 215 млн руб. и 35,4 млн руб. от реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Чуть больше 36 млн руб. ежегодно, начиная с 2017 г., планируется получать в результате проведенных мероприятий по легализации теневой занятости.

23,4 млн руб. планируется получить от увеличения размера патентного сбора с ИП по некоторым направлениям деятельности (ремонт жилья и других построек, сдача в аренду помещений и т. д.).

Другой источник поступления средств – увеличение сборов налога на имущество и пересмотр ставок по транспортному налогу.

Включены в план мероприятий по увеличению доходов мониторинг экономических факторов, влияющих на бюджет, и анализ исполнения доходов, но финансовых критериев оценки результатов не имеют.

Оптимизация расходов. Предусматривает сокращение количества чиновников, сокращение количества министерств, часть из которых будут объединены, а часть потеряют статус министерств и станут госучреждениями.

Оптимизация социальных сфер (медицины, социального обслуживания, культуры, молодежной поли-

тики и спорта) предполагает сокращение расходов на содержание сети в целом, сокращение количества учреждений путем объединения, сокращение численности работников за счет увеличения нагрузки. Так, сокращение расходов на содержание сферы образования планирует экономию в 2017 г. в 239 млн руб.

По 80 млн руб. ежегодно планируется экономить на конкурентных государственных закупках, за счет централизации закупочной деятельности на базе Агентства по регулированию контрактной системы в сфере закупок УР.

Оптимизация мер социальной поддержки – приостановка индексаций пособий на ребенка и других видов пособий, установление критерия нуждаемости – призвана сузить круг лиц, имеющих право на компенсацию.

Мероприятия по совершенствованию межбюджетных отношений (относятся к муниципалитетам): более тщательный подход к бюджетному планированию, стимулирование граждан к самообложению. Отдельной статьёй выделяется сокращение объема межбюджетных трансфертов муниципалитетам.

В разделах «Повышение эффективности организации бюджетного процесса» и «Меры по сокращению государственного и муниципального долга, рас-

ходов на обслуживание государственного долга» рекомендуется свернуть или отложить реализацию текущих государственных программ.

Дефицит бюджета рекомендуется финансировать не кредитами, а выпуском государственных ценных бумаг [5].

Анализируя региональный бюджет, нужно уделять внимание и местным бюджетам.

Одним из доноров регионального бюджета является г. Ижевск – развивающийся город, который с каждым годом наращивает свой налоговый потенциал, обеспечивая стабильный рост поступлений в налоговую систему РФ. С 2014 по 2016 г. объем налоговых доходов с территории города Ижевска вырос со 102 млрд 141 млн руб. до 113 млрд 139 млн руб., темп роста составил 110,8 %.

Однако за период с 2014 по 2016 г. собственный доходный потенциал города снизился более чем на 1 млрд руб. Причины – уменьшение норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц, пересмотр кадастровой стоимости земли в соответствии с постановлением Правительства УР от 30.11.2015 г. № 531, в результате чего произошло значительное снижение поступлений НДФЛ и земельного налога (рис. 1).

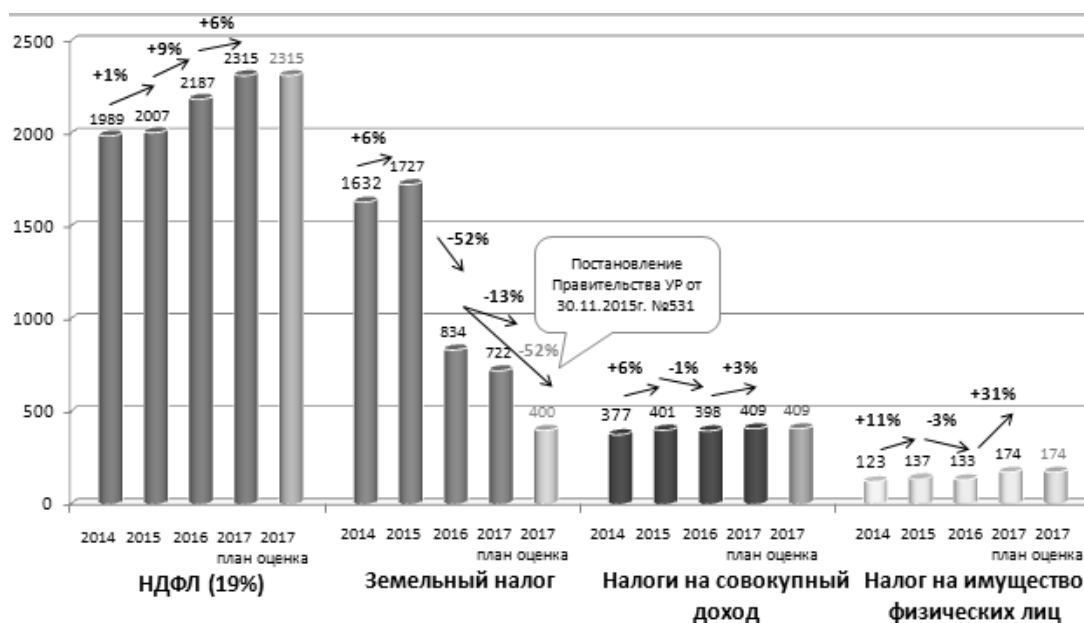


Рис. 1. Налоговые доходы бюджета МО «Город Ижевск» в 2014–2017 гг., млн руб.

Основная доля расходов (рис. 2) бюджета Ижевска в 2017 г. предусмотрена на социальную сферу, что составляет 67 % от утвержденных расходов, доля муниципального хозяйства составляет всего 22 %, оставшаяся часть направляется на общегосударственные вопросы и обслуживание муниципального долга.

В сложившейся ситуации со стороны администрации города Ижевска выстроены четкие приоритеты бюджетной политики: осуществляется поиск внутренних резервов и дополнительных источников доходов, ведется работа по сокращению неэффективных расходов и льгот, осуществляется жесткий

контроль расходования бюджетных средств, оптимизация затрат [6].

Это следующие мероприятия [7]:

- оптимизация численности муниципальных служащих (в 2016 г. сокращение составило 14,5 %, экономия средств – 13 млн руб.);
- работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам (в 2017 г. ожидаемый эффект от данной работы составит 83 млн руб.);
- работа Комиссии по ликвидации задолженности по налоговым и иным обязательным платежам

в бюджет города (по итогам работы данной Комиссии с начала 2017 г. в городской бюджет поступило 34,7 млн руб.);

– выявление и вовлечение в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, расположенных на территории города.

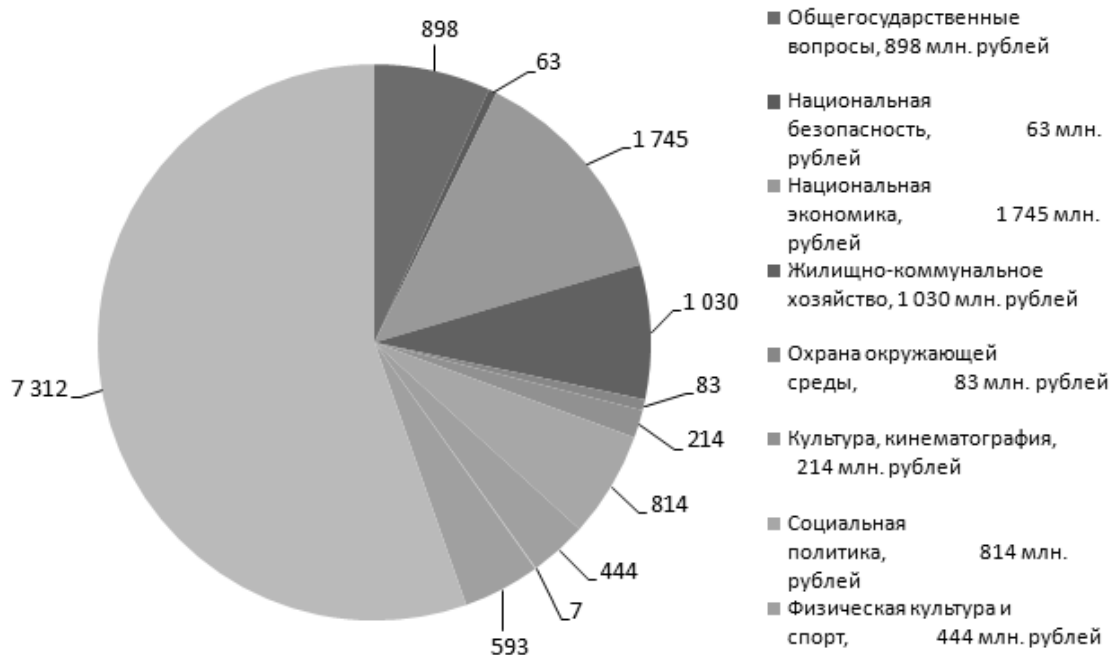


Рис. 2. Структура расходов бюджета МО «Город Ижевск» в 2017 г., млн руб.

На основе изученной литературы по вопросам повышения эффективности доходов и расходов бюджета региона, «Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года» [8], опыта Удмуртской Республики и МО «Город Ижевск» можно предложить следующие действенные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов УР:

1) Реализация стратегии бюджетной политики. Стратегической мерой, способствующей проведению ответственной бюджетной политики и повышению эффективности бюджетных расходов, является расширение горизонтов бюджетного планирования.

2) Повышение эффективности бюджетных инвестиций. Позволит привлечь частные инвестиции на основе механизмов государственно-частного партнерства и создание новых инструментов бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, обеспечивающих комфортные условия для частных инвесторов.

3) Регулярная оптимизация социальной сферы: сокращение расходов на содержание, объединение учреждений, сокращение численности работников за счет увеличения нагрузки.

4) Мероприятия по совершенствованию социальной поддержки: инвентаризация социальных выплат и льгот с учетом адресности.

5) Сокращение аппарата государственных и муниципальных служащих. Комплекс мер, состоящий из проведения мероприятий по инвентаризации и исключению дублирующих функций, совершенство-

ванию структуры исполнительных органов государственной власти УР.

6) Выявление и вовлечение в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, расположенных на территории региона.

7) Усиление платежной дисциплины физических и юридических лиц по налогам и сборам, в том числе работа комиссий по ликвидации задолженности по налоговым платежам в бюджет.

8) Экономия бюджетных расходов за счет применения энергосберегающих технологий (например, в ЖКХ).

9) Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов. Открытость бюджета – основа повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

10) Активное внедрение аудита эффективности бюджетных расходов, который позволяет изучить экономичность, результативность использования бюджетных средств.

Реализация обозначенных мер позволит по экспертным оценкам сократить расходы бюджета региона на 1–2 %. Также данные мероприятия будут способствовать дальнейшему наращиванию доходного потенциала Удмуртской Республики, прозрачному распределению бюджетных средств, повышению эффективности управления государственными финансами и, как следствие, сокращению дефицита бюджета и государственного долга региона.

Таким образом, сегодня в УР проводится серьезная работа по оптимизации бюджетных расходов, активному внедрению программно-целевых принципов управления бюджетом, повышению прозрачно-

сти бюджетного процесса посредством государственного финансового контроля. Однако некоторые вопросы все еще требуют дополнительной проработки для достижения всех поставленных задач руководством региона, ведь суть оптимизации бюджетных расходов не заключается в их сокращении, а в переориентации в более перспективные направления с целью улучшения социально-экономического положения региона.

Библиографические ссылки

1. Алиев Б. Х., Велиев М. Ш. Повышение эффективности бюджетных расходов регионов: проблемы и перспективы // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 7-2. – С. 249–253.
2. Министерство финансов Российской Федерации. Проект Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. – URL: <http://minfin.ru/ru/> (дата обращения: 30.11.2017).
3. Алиев Б. Х., Велиев М. Ш. Указ соч.
4. Правительство Удмуртской Республики. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 20 сентября 2016 г. № 396-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года» (с изм. и доп. от 10.10.2017). – URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 30.11.2017).
5. Клабуков Т. А. Бречалов ликвидирует налоговые льготы и урежет расходы на социалку // Стриж. – URL: <http://www.udmgazeta.ru/> (дата обращения: 30.11.2017).
6. Об исполнении бюджета города Ижевска за 6 месяцев 2017 года, мероприятиях по оптимизации бюджетных расходов // Муниципальное образование город Ижевск : офиц. сайт. – URL: <http://www.izh.ru> (дата обращения: 30.11.2017).
7. URL: <http://www.izh.ru> (дата обращения 30.11.2017).
8. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 30.11.2017).

N. O. Ipatova, Master's Degree Student
Izhevsk State Agricultural Academy

OPTIMIZATION OF EXPENSES OF THE BUDGET OF THE REGION ON THE EXAMPLE OF THE UDMURT REPUBLIC

An actual problem is optimization of expenses of the budget of the subject of the Russian Federation, namely the budget of the Udmurt Republic is considered. The operating mechanisms of optimization of expenses of the budget of the region are presented. The analysis is carried out of income and expenses of the budget of Municipality "City of Izhevsk" for 2014–2017. Actions for budgetary expenses are offered.

Keywords: region of Udmurt Republic; regional budget; optimization of the budgetary expenses; control system of the regional budget.